

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Карелия
«О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и
на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Проект закона Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 10 июня 2024 года № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Фонд) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы

Общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год планируется в сумме 20 533 459,2 тыс. рублей, на 2026 год – 22 143 086,3 тыс. рублей, на 2027 год – 23 657 227,7 тыс. рублей.

Основным источником доходов бюджета Фонда является субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция), на долю которой в 2025 – 2027 годах приходится 98%.

Объем субвенции, предоставляемой бюджету Фонда, определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе численности застрахованных лиц на 1 января 2024 года – 610 716 человек, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования,

учтенного в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в размере: на 2025 год – 21 080,3 рублей, на 2026 год – 22 733,2 рублей, на 2027 год – 24 287,9 рублей, коэффициента дифференциации, рассчитанного для Республики Карелия – 1,520, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС в размере 1.

Кроме того, начиная с 2024 года Правительством Российской Федерации утверждены изменения в методику распределения субвенций, в части введения коэффициента доступности медицинской помощи, который позволяет учесть более равномерное распределение субвенции в зависимости от расселения населения на территории Российской Федерации. Для Республики Карелия коэффициент доступности медицинской помощи рассчитан в размере 1,029.

Объем субвенции на 2025 год составит 20 136 085,6 тыс. рублей согласно Приложению 4 проекта федерального закона № 727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», на 2026 год – 21 714 950,0 тыс. рублей, на 2027 год – 23 200 012,9 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим годом прирост объема субвенции в 2025 году составит 2 872 042,8 тыс. рублей или 16,6%, в 2026 году – 1 578 864,4 тыс. рублей или 7,8 %, в 2027 году – 1 485 062,9 тыс. рублей или 6,8%.

В показателе «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» прогнозируются доходы, планируемые к поступлению от других территориальных фондов в счет возмещения затрат Фонда по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитанные с учетом коэффициента темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, в размере: на 2025 год – 359 172,0 тыс. рублей, на 2026 год – 387 187,0 тыс. рублей, на 2026 год – 413 516,0 тыс. рублей.

Объем поступлений неналоговых доходов рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в размере: на 2025 год – 38 201,6 тыс. рублей, на 2026 год – 40 949,3 тыс. рублей, на 2027 год – 43 698,8 тыс. рублей, в том числе:

поступление средств от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в размере: на 2025 год – 36 751,1 тыс. рублей, на 2026 год – 39 617,8 тыс. рублей, на 2027 год – 42 311,6 тыс. рублей;

поступление от страховых медицинских организаций сумм, поступивших в результате уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, а также штрафов за нарушение договорных обязательств, в размере: на 2025 год – 1 450,5 тыс. рублей, на 2026 год – 1 331,5 тыс. рублей, на 2027 год – 1 387,2 тыс. рублей.

Расходы

Расходы проекта бюджета Фонда прогнозируются на 2025 год в сумме 20 533 459,2 тыс. рублей с приростом к предыдущему году на 2 728 762,6 тыс. рублей или на 15,3%, на 2026 год – 22 143 086,3 тыс. рублей (прирост 1 609 627,1 тыс. рублей, 7,8%), на 2027 год – 23 657 227,7 тыс. рублей (прирост 1 514 141,4 тыс. рублей, 6,8%).

В структуре расходов бюджета Фонда более 97,5 процентов приходится на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, на которое планируется направить: в 2025 году – 20 026 912,7 тыс. рублей, в 2026 году – 21 605 756,0 тыс. рублей, в 2027 году – 23 090 831,5 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Карелия: в 2025 году – 18 738 605,0 тыс. рублей, в 2026 году – 20 216 993,4 тыс. рублей, в 2027 году – 21 607 629,3 тыс. рублей;

на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в 2025 году – 1 288 151,0 тыс. рублей, в 2026 году – 1 388 627,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 483 054,0 тыс. рублей.

На оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, планируется направить в 2025 году 359 172,0 тыс. рублей, в 2026 году – 387 187,0 тыс. рублей, в 2027 году – 413 516,0 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования прогнозируются в размере: на 2025 год – 38 044,9 тыс. рублей, на 2026 год – 40 813,7 тыс. рублей, на 2027 год – 43 550,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в составе расходов бюджета Фонда предусмотрено формирование нормированного страхового запаса.

Размер бюджетных ассигнований на формирование нормированного страхового запаса Фонда в 2024 году составляет 1 845 634,5 тыс. рублей.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, на 2025 год устанавливается в размере 0,86 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования в целях реализации Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 марта 2021 года № 231н «Об утверждении Порядка проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения».

На выполнение функций органа управления Фондом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 109 329,6 тыс. рублей ежегодно.

Объемы бюджетных ассигнований для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения будут внесены в закон о бюджете Фонда после утверждения Правительством Российской Федерации распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации на 2025 год.

Принятие проекта закона не повлечет расходов бюджета Республики Карелия.

Реализация проекта закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Карелия, признания их утратившими силу или принятия новых нормативных правовых актов Республики Карелия.

В соответствии со статьей 19¹ Закона Республики Карелия от 4 июля 2012 года № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия» проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

Проект закона не содержит коррупционных факторов.